

Évaluer les produits d'une démarche de planification participative au prisme des inégalités territoriales et de la justice sociale

Mise en application dans le cadre d'un programme de développement rural en Tunisie

Contexte

Le programme PACTE ¹, piloté par le Ministère Tunisien de l'Agriculture, des Ressources Hydrauliques et de la Pêche, développe et teste une démarche pour concevoir de façon participative des plans de développement territoriaux. Les six zones choisies pour tester la démarche sont situées dans les gouvernorats du Kef, de Siliana, de Bizerte, de Kairouan et de Sidi Bouzid. Ces zones se trouvent parmi les plus vulnérables du pays, en termes environnementaux, de fragilité des activités économiques, et de pauvreté.

Dans ces zones, le programme a formé des facilitateurs afin d'accompagner la mise en place d'une démarche participative en quatre grandes étapes :

1. **Diagnostic participatif** : identification des principales ressources et enjeux de développement au sein de chaque zone d'intervention ;
2. **Propositions d'actions** : priorisation des enjeux et élaboration de propositions d'action pour répondre aux enjeux ;
3. **Planification stratégique** : expertise, sélection et intégration des propositions d'action dans des plans (en partie spatialisés) ;
4. **Mise en œuvre** : traduction des plans en programmes d'investissement pluriannuels, contractualisation et réalisation des actions.

Les étapes 1 et 2 ont été mises en œuvre entre 2019 et 2021 avec les populations des six zones d'intervention. L'étape 3 est en cours de finalisation par un comité de territoire. Cette instance se compose de représentants élus des habitants, des autorités locales, de la société civile et du secteur privé. Ce comité est en charge de la conception et du suivi-évaluation d'un plan de développement pour la zone d'intervention, ainsi que de l'animation du dialogue avec les citoyens.

L'objectif de ces plans de développement, et de la démarche dans sa globalité, est de contribuer à une gestion plus durable des ressources naturelles vulnérables, au développement économique des territoires ruraux marginaux, et à l'amélioration de la gouvernance locale.

Objectifs et attendus du stage

Dans ce contexte, l'objectif du présent stage est de concevoir et de mettre en œuvre une méthode d'évaluation critique des plans de développement produits dans le cadre du programme PACTE sur une ou plusieurs zones d'intervention, en s'intéressant à la façon dont ces plans (1) ont été élaborés et négociés entre les différentes parties prenantes, (2) reflètent les enjeux et les priorités de développement identifiés au cours de la phase de diagnostic, et (3) pourraient contribuer à atténuer ou à perpétuer les inégalités territoriales et sociales. Ce faisant, le travail s'attachera notamment à identifier et à documenter l'influence des rapports de pouvoir entre acteurs sur le processus et les produits de la planification et les éventuelles tentatives de « capture » du processus et des produits par certaines parties.

¹ Programme d'adaptation au changement climatique des territoires ruraux vulnérables de Tunisie

Le travail pourra s'appuyer sur une base d'information conséquente (ex. rapports de diagnostic, rapports d'observation des réunions de comités de territoire, rapports d'expertise et plans de développement territorial, etc.) ainsi que sur des entretiens avec l'équipe de pilotage du programme, des facilitateurs et observateurs impliqués dans les activités de diagnostic et de planification, et des acteurs locaux sur les zones d'intervention du programme. En outre, des actions jugées « prioritaires » et mises en œuvre sur certaines zones d'intervention, avant la finalisation des plans de développement, pourront faire l'objet d'un travail d'enquête et d'analyse spécifique.

Attendus du stage :

- Revue de littérature scientifique et grise sur l'évaluation des démarches et des produits de la planification territoriale, en particulier en lien avec les questions de :
 - Participation et rapports de pouvoir
 - Inégalités territoriales et justice sociale
 - Inclusion et genre
- Conception et mise en œuvre d'une méthode d'évaluation des plans de développement et de leurs impacts permettant de porter un regard croisé et critique sur le processus de planification (i.e. co-construction, négociations entre acteurs...) et sur ses effets :
 - Est-ce que le plan répond effectivement aux enjeux identifiés au cours de la phase de diagnostic ? Est-ce qu'il atteint les populations qu'il était censé atteindre ? Etc.
 - Comment le plan et la manière dont il est mis en œuvre influencent t-ils les inégalités territoriales et sociales ? Quels acteurs et quels territoires sont favorisés / laissés pour compte ? Etc.
- Éléments de discussion et recommandations sur la manière dont la démarche de planification pourrait mieux prendre en compte les rapports de pouvoir, les inégalités territoriales et les questions de justice sociale

Profil recherché : Niveau master en Géographie Humaine ou Sciences Politiques

Environnement scientifique et institutionnel

Encadrement : Guillaume LESTRELIN (Cirad, UMR TETIS), Emeline HASSENFORDER (Cirad, UMR G-EAU) et Xavier Augusseau (Cirad, UMR TETIS) + partenaire E&R tunisien (à définir)

Binôme à prévoir avec un stagiaire tunisien de niveau ingénieur ou master

Durée et lieu du stage : 6 mois (Mars/Avril – Août/Septembre 2023) ; stage basé au sein des bureaux de l'équipe scientifique du programme PACTE à l'Institut National Agronomique de Tunisie (Tunis)

Budget estimé : 570€ x 6 mois (indemnités) + 1 000€ (billet d'avion et frais divers) = 5 000€

POUR CANDIDATER : envoyer un CV et une lettre de motivation à guillaume.lestrelin@cirad.fr en mettant en copie emeline.hassenforder@cirad.fr et xavier.augusseau@cirad.fr